Сводный отчет по результатам оценки эффективности налоговых расходов Сысертского городского округа за 2019 год

Налоговые льготы, установленные Решениями Думы Сысертского городского округа

Оценка эффективности налоговых расходов, предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами проведена Финансовым управлением Администрации Сысертского городского округа в соответствии с со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком оценки налоговых расходов Сысертского городского округа, утвержденного постановлением Администрации Сысертского городского округа от 19.08.2020 № 1470 «»Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Сысертского городского округа и оценки налоговых расходов Сысертского городского округа», Положением о порядке предоставления и отмены льгот по местным налогам в бюджет Сысертского городского округа и оценке эффективности налоговых льгот, утвержденным Решением Думы Сысертского городского округа от 28.04.2011 № 377 «Об утверждении Положения о порядке предоставления и отмены льгот по местным налогам в бюджет Сысертского городского округа и оценке эффективности налоговых льгот».

Данные для анализы предоставлены Федеральной налоговой службой Российской Федерации, по форме 5-МН за 2018 год, утвержденной приказом ФНС России от 15.06.2018 №ММВ-7-1/392@ и 5-Мн за 2019 год, утвержденной приказом ФНС России от 16.09.2019 №ММВ-7-1/461@, письмами Межрайонной инспекции ФНС № 31 по свердловской области от 24.07.2020 № 16-12/18893 и №16-12/18894 на основании Соглашения о взаимодействии органов местного самоуправления и территориальных органов федеральной налоговой службы от 17.01.2012 года.

Для оценки бюджетной эффективности налоговых применяются следующие показатели:

коэффициент бюджетной эффективности налоговых (неналоговых) льгот;

исключение встречных финансовых потоков в бюджете Сысертского городского округа (для учреждений, полностью или частично финансируемых из местного бюджета).

Предоставление льгот отдельным категориям физических лиц, признаются эффективными.

С целью сохранения права на льготы принято Решение Думы Сысертского городского округа от 25.10.2018 № 107 «О внесении изменений в Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 № 522 «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции» установлены льготы по земельному налогу физическим лицам гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам).

На территории Сысертского городского округа льготы, предоставленные органами местного самоуправления, направлены на укрепление доходной базы местных бюджетов и снижение расходов муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

Основными целями предоставления налоговых льгот являются:

а) создание благоприятных экономических условий для жизнедеятельности населения городского округа;

б) оказание экономической поддержки учреждениям и организациям в решении приоритетных для городского округа задач;

в) стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление материально-технической базы и реализацию программ социально-экономического развития городского округа;

г) исключения встречных финансовых потоков.

Данные изменения позволят сохранить действующие льготы пенсионерам на переходный период до 2023 года, когда возникнет право выхода на пенсию исходя из новых условий.

Освобождаются от уплаты земельного налога за земельные участки, предоставленные (приобретенные) для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, для размещения жилых домов индивидуальной жилой застройки, садоводства и огородничества, следующие категории граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Сысертского городского округа:

-дети-инвалиды,

-организации, признаваемые управляющими компаниями особых экономических зон, расположенные на территории особой экономической зоны, в течение десяти последовательных налоговых периодов, начиная с даты государственной регистрации права на каждый земельный участок, расположенный на территории особой экономической зоны.

На территории Сысертского городского округа льготы по налог на имущество физических лиц не предоставляются.

Земельный налог

На территории Сысертского городского округа проживает 62 157 человек (данные на 01.01.2021 года, на 01.01.2020 – 61 897 человек), из них, льгот по земельному налогу предоставлена 5 255 человек (за 2018 - 5 102 чел.), или 8,4 % от общей численности населения округа на 01.01.2020 года, что выше на 0,4% или на 153 чел. показателя численности 2018 года.

Сумма льгот по земельному налогу, предоставленных в соответствии с пунктами 4 и 5 решения Думы Сысертского городского округа[1] составила 20 377 тыс. рублей тыс. рублей, в том числе:

- 12 427 тыс. рублей, предоставленных с целью исключения встречных денежных потоков;

- 7950 тыс. рублей, предоставленных с целью повышения социальной защищенности граждан.

Реестр налоговых льгот, установленных решением Думы[2], приведен в приложении 1.

Сумма предоставленных льгот по земельному налогу в 2019 году к 2018 году снизилась на 0,6% или на 121 тыс. рублей. (20 498 тыс. рублей в 2018 году, 20 377 тыс. рублей в 2019 году), в основном за счет снижения льготы по земельному налогу физических лиц на 644 тыс. рублей (8 594 тыс. рублей в 2018 году, 7 950 тыс. рублей в 2019 году) или на 7,5%.

---

[1] Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 № 522 (ред. от 31.10.2019) «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции».

[2] Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 № 522 (ред. от 31.10.2019) «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции».

Сумма льгот по физическим лицам снизилась в связи с введением федеральной льготы в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков за налоговые периоды начиная с 2017 года.

Сумма льгот по юридическим лицам возросла на 523 тыс. рублей или на 4,3% и составила 12427 тыс. рублей (11 904 тыс. рублей в 2018 году – 12 427 тыс. рублей в 2019 году) в связи с освобождением от уплаты налога муниципальных бюджетных учреждений.

Сумма льгот по юридическим лицам направлена на исключение встречных денежных потоков в бюджете Сысертского городского округа (для учреждений, полностью или частично финансируемых из местного бюджета), по физическим лицам имеет социальную направленность – поддержку отдельных категорий граждан.

Динамика льгот, предоставленных на территории Сысертского городского округа льгот по земельному налогу за 2016- 2019 год, тыс. рублей представлена в таблице.

№	Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение 2019 от 2018, %
1.	Сумма льготы, предоставленная юридическим лицам всего, в тысячах рублей	6 657	11 186	11 904	12 427	4,3%
2.	Сумма льготы, предоставленная физическим лицам всего, в тысячах рублей физическим лицам, в тысячах рублей	17 236	9 460	8 594	7 950	-7,5%
3.	Всего льгот (1+2), в тысячах рублей	23 893	20 646	20 498	20 377	- 0,6%

В таблице приведен расчет бюджетной эффективности предоставленных в 2019 году льгот по земельному налогу.

№	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Темп роста 2019 к 2018
1.	Поступило налога (земельного налога) в местный бюджет всего, в тысячах рублей	125 230	134 877	136 154	127 615	93,7%
2.	Сумма недополученных доходов местного бюджета по земельному налогу по категории налогоплательщиков, в тысячах рублей	23 893	20 646	20 498	20 377	99,4%
3	Коэффициент бюджетной эффективности <*> (гр.7 стр.1/гр.6 стр. 2)	1,2	1,2	1,0	0,9	X

Коэффициент бюджетной эффективности льгот по земельному налогу равен 0,9. Наибольшая сумма льгот предоставлена гражданам, достигшим пенсионного возраста, составила 87,7% от суммы льгот по физическим лицам, освобожденным от уплаты земельного налога на территории Сысертского городского округа.

Общая сумма налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления по налогам за 2019 год, составила 20 377 тыс. рублей.

Потери бюджета от предоставления налоговых льгот по отношению к сумме поступлений налоговых доходов составили 2,1 % и снизились на 0,6% по отношению к аналогичному периоду.

Общая сумма предоставленных льгот снизилась на 121 тыс. рублей.

Выводы об оценке

Общая сумма налоговых льгот, установленных на местном уровне, составила 20 377 тыс. рублей, что на 121 тыс. рублей ниже уровня 2018 года (20 498 тыс. рублей.), абсолютное снижение составил 0,6%. Потери бюджета от предоставления налоговых льгот по отношению к сумме поступлений налоговых доходов составили 2,4 %.

Налоговые льготы (расходы), установленные федеральным законодательством

Земельный налог

Сумма льгот по земельному налогу за 2019 год составила 26 545 тыс. рублей, по отношению к сумме льгот, предоставленных в 2018 году, наблюдается уменьшение на 6 тыс. рублей (в 2018 году – 26 539 тыс. рублей), в том числе в разрезе налогоплательщиков:

➢Организациям в сумме 7 201 тыс. рублей или на 43 тыс. рублей больше, чем в 2018 году, в 2018 году составляла 7 158 тыс. рублей, в том числе

- льготы в виде освобождения от уплаты налога организациями, из них 6 874 тыс. рублей организациям за земельные участки под государственными автомобильными дорогами общего пользования,
- 327 тыс. рублей религиозным организациям.

➢Физическим лицам 19 344 тыс. рублей льготы, в соответствии с пунктом 5 статьи 391 и статьей 395 НК РФ, данные представлены в таблице.

Динамика федеральных налоговых льгот, предоставленных физическим лицам, в Сысертском городском округе, в тыс. рублей.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	Отклонение 2019 от 2018 года, в тыс. рублей
инвалиды	1 211	1 119	1 037	-82
инвалиды с детства	37	24	26	+2
ветераны и инвалиды ВОВ, боевых действий	403	156	169	+13
чернобыльцы, маяковцы	241	99	85	-14
принимавшие участие в ядерных испытаниях	30	17	15	-2
Перенесшие лучевую болезнь	1	0	0	-1
Пенсионеры	22 147	17 171	16 898	-273

Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года	х	х	283	+283
Налогоплательщики, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	0	792	825	+ 33
дети-инвалиды		1	6	+5
Итого	24 070	19 381	19 344	- 37

Налог на имущество физических лиц

Льготы по налогу на имущество физических предоставляются в виде:

- федеральные льготы, установленные отдельным категориям граждан;
- федеральные льготы, установленные в отношении отдельных видов имущества.

Льготы по налогу на имущество физических лиц в 2018 году составили 31 099 тыс. рублей, в 2018 году сумма льготы составляла 29 759 тыс. рублей. Рост составил 1 340 тыс. рублей (Приложение 3) в основном за счет увеличения предоставленных льгот пенсионерам.

Выводы об оценке

Общая сумма налоговых льгот, установленных федеральными законами, составила по налогам за 2019 год, составила 57 644 тыс. рублей, что на 1 346 тыс. рублей выше, чем в 2018 году (56 298 тыс. рублей), абсолютный рост составил 2,4%. Потери бюджета от предоставления налоговых льгот по отношению к сумме поступлений налоговых доходов составили 6,7 %, что ниже уровня потерь бюджета 2018 года по отношению к 2017 году на 1,4%.

Заключительные выводы

Общая сумма предоставленных налоговых преференций за 2019 год по Сысертскому городскому округу составила 78 021 тыс. рублей, в 2018 году сумма преференций составляла 76 796 тыс. рублей. Рост предоставленных в 2019 году льгот составил 1 225 тыс. рублей или 1,6 %, в основном за счет льгот, физическим лицам, соответствующим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года предоставленных гражданам пенсионного возраста и предпенсионного возраста (по ранее действовавшему пенсионному законодательству, женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше).

Начальник Финансового управления
Администрации Сысертского
городского округа Е.П. Челнокова

Ирина Анатольевна Бабаева
8(34374)60185

Приложение 1.

Перечень налоговых расходов, установленных решениями Думы Сысертского городского округа

Вид налога	Номер и дата решения Думы Сысертского городского округа	Наименование категории плательщика, которому предоставлена льгота в виде освобождения в 2017 году	Направление налогового расхода	Сумма, в тысячах рублей
Земельный налог	Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 № 522 «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции»	п. 4. Освобождаются от уплаты налога: муниципальные образовательные организации, учреждения культуры, социального обслуживания, учредителем которых являются органы местного самоуправления Сысертского городского округа органы местного самоуправления за земельные участки, используемые для осуществления их деятельности	исключение встречных денежных потоков	12 427
	Решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 № 522 «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции»	п.5.Физические лица: 5. Освобождаются от уплаты земельного налога за земельные участки, предоставленные (приобретенные) для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, для размещения жилых домов индивидуальной жилой застройки, садоводства и огородничества, следующие категории граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Сысертского городского округа: 5.1. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации,	Повышение социальной защищённости граждан – социальная	7 950 X

		полные кавалеры ордена Славы.		404
		5.2. Инвалиды I и II групп инвалидности.		11
		5.3. Инвалиды с детства, дети-инвалиды		165
		5.4. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.		76
		5.5. Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в речку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне".		14
		5.6. Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.		X
		5.7. Лица, получившие и перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных		

		работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику. 5.8. Пенсионеры по старости (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины - 60 лет), по случаю потери кормильца (при отсутствии в составе семьи трудоспособных лиц). 5.9. Члены семей солдат, матросов, сержантов на период прохождения срочной службы. 5.10. Лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей. 5.11. Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), в отношении одного из земельных участков, перечисленных в пункте 5 Решения 522 от 31.03.2016		6 758 8 489 25
		Сумма налоговых расходов		20 377

Приложение 2

Динамика налоговых льгот по земельному налогу

Виды налоговых льгот	**Основание применения**		**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Освобождение от уплаты налога	Ст. 395 НК РФ	организации -	10 358	13 654	12 434	8 949	6 684	6 670	6 641	7 158	7 201
Освобождение от уплаты налога	Решение Думы СГО 522 от 31.03.2016 года	Муниципальные учреждения и органы местного самоуправления	25 254	41 580	40 360	13 023	7 288	6 657	11 186	11 904	12 427
В виде уменьшения налоговой базы на 10 000 рублей, с 2017 года в виде 600 кадастровой стоимости земельного участка	Ст 391 НК РФ	Физические лица-	919	1 473	1 607	1695	0	1 569	24 070	19 381	19 344
Освобождение от уплаты	Решение Думы СГО 522 от 31.03.2016 года	Физические лица	5 455	8 226	8792	10 160	19 432	17 236	9 460	8 594	7 950
Итого налоговые расходы			41 986	64 933	63 193	33 827	33 404	32 132	51 357	47 037	46 922

Приложение 3

Динамика налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц

Категории льготников, в тыс. руб.	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
Ветераны боевых действий	88	111	129	144	146
Военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более	214	241	215	260	210
Граждане, уволенные с военной службы или призывавшиеся на военные сборы, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия	107	109	197	200	107
Члены семей военнослужащих, потерявших кормильца	0	0	0	0	0
Родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей	27	34	35	34	17
Участники ВОВ	44	32	25	32	29
Участники боевых операций по защите СССР	0	0	0	0	0
Лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности	0	0	0	0	0
Участники гражданской войны	0	0	0	0	0
Инвалиды I группы	0	0	0	0	0
Инвалиды II группы	596	757	751	793	693
Инвалиды с детства	20	24	22	31	24
Пенсионеры по старости	18 530	23 237	25 606	27 765	28 302
Пенсионеры по инвалидности	0	0	0	0	0
Пенсионеры по случаю потери кормильца	0	0	20	22	17
Пенсионеры, получающие пенсию за выслугу лет	38	79	85	102	169

Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"	44	47	57	63	45
Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча"	0	0	0	0	0
Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	0	0	0	0	0
Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0	0	0	0
Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	0	0	0	0	0
Герой Советского Союза Герой Российской Федерации	0	0	0	0	0
Полный кавалер ордена Славы	0	0	0	0	0
Мужчины, достигшие возраста 60 лет, которым в соответствии с законодательством РФ выплачивается ежемесячное пожизненное содержание	0	0	0	0	0
Физические лица, имеющие хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0	0	0	0	0

Физические лица, осуществляющие профессиональную творческую деятельность (деятели культуры, искусства и народные мастера)	0	0	0	0	0
Льготы, установленные нормативно-правовыми муниципальными актами	0	0	0	0	0
не исчислен налог к уплате в связи с применением специальных налоговых режимов	865	643	287	286	765
Физические лица, имеющие хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0	0	0	0	1
Дети-инвалиды	0	0	0	0	6
Физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года	0	0	0	0	539
Иные льготные категории	0	0	0	0	29
Итого налоговые расходы	20 573	25 331	27 440	29 759	31 099